



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

DIPARTIMENTO PER I TRASPORTI, LA NAVIGAZIONE, GLI AFFARI GENERALI ED IL PERSONALE
DIREZIONE GENERALE PER I SISTEMI DI TRASPORTO AD IMPIANTI FISSI E IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE
OSSERVATORIO NAZIONALE SULLE POLITICHE DELLO SVILUPPO DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE
ART.1 Comma 300 Legge 244/2007

DETERMINA N 3/2019

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE- Servizio di supporto specialistico all'Osservatorio Nazionale sulle Politiche dello Sviluppo del Trasporto Pubblico Locale nella predisposizione della Relazione al Parlamento per l'annualità 2018-RDO sul MePA della Consip SpA-

CIG: Z3B2A923AE

PREMESSO CHE:

- al fine di assicurare la creazione di una banca dati e di un sistema informativo nazionale sul TPL, nonché a garantire la verifica dell'andamento del settore e del completamento del relativo processo di riforma; il comma 300 dell'art.1 della Legge 24 dicembre 2007 n. 244 ha istituito, presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, l'Osservatorio nazionale sulle politiche del trasporto pubblico locale;
- ai sensi del predetto comma 300 dell'art. 1 L.244/2007, l'Osservatorio presenta annualmente alle Camere una *“Relazione annuale al Parlamento relativa al settore del trasporto pubblico locale con l'approfondimento e l'analisi dei dati economico finanziari e trasportistici”*
- è emersa la necessità di un supporto specialistico per le seguenti attività:
 - Analisi dei dati inseriti nella piattaforma dell'Osservatorio TPL durante la rilevazione dell'anno 2017;
 - Predisposizione della Relazione nazionale al Parlamento per l'annualità 2018;
 - Predisposizione degli allegati regionali della Relazione al Parlamento per l'annualità 2018 (regioni del Nord, del Centro e del Sud Italia);
- La Società EY Advisory S.p.A. è affidataria del contratto RU18709 del 10/06/2019 per l'affidamento dei servizi di supporto professionale specialistico relativi al Sistema Informativo del Dipartimento per i Trasporti, la Navigazione, gli Affari Generali ed il Personale – CIG n.740770578B e che per tale contratto, con Decreto prot. RD 287 del 22 luglio 2019 della DG per la Motorizzazione, era stata disposta dal RUP l'anticipata esecuzione per la DG STIF e TPL, sospesa in autotutela con nota prot. RUP_SPS.U.0000043.30-10-2019 dal medesimo RUP a decorrere dal 31.10.2019;

RAVVISATA, pertanto, la necessità di procedere all'affidamento di un Servizio di supporto specialistico per la lettura e l'interpretazione dei dati rilevati dall'Osservatorio Nazionale per le politiche del Trasporto Pubblico locale;

VISTI:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 ed in particolare il comma 2 dell'art 32, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 36 del suddetto decreto legislativo, che disciplina i contratti pubblici d'importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del medesimo decreto legislativo, il cui comma 2 prevede che *“Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze; Qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza) e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;*

ATTESO CHE:

- l'art. 1 c. 449 dispone che *“tutte le amministrazioni statali sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro”;*
- che alla data odierna non esistono convenzioni per la categoria merceologica relativa all'oggetto della presente determina;
- ai sensi dell'art. 1 commi 450, della L. 296/2006, *“Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207”;*
- l'art.37 c. 1 del D.lgs. n.50/2016 prevede che: *“Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza.[...]”;*
- ai sensi dell'art.38 c. 1, del D.lgs. 50/2016 *“Qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza”* la CONSIP S.p.A. è iscritta di diritto nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate presso l'ANAC;

VALUTATO CHE:

- è possibile effettuare nel MePA della CONSIP Spa acquisti di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso tre modalità:
 - ordine diretto d'acquisto (Oda);
 - richiesta di offerta (RdO);
 - trattativa diretta ;
- le forniture presenti sul MePA sono disciplinate dalle condizioni generali di contratto riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico CONSIP dei beni acquistati;

CONSIDERATO CHE: sussistono i presupposti per l'acquisizione del servizio di cui trattasi, stante l'importo dell'appalto e la categoria merceologica, ai sensi dell'art 36 *“Contratti sottosoglia”* comma 1 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. *“.. del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese..”;*

DATO ATTO CHE:

- è stata comunque condotta una indagine esplorativa del mercato tramite la consultazione di siti Internet per verificare i prezzi della proposta;
- il principio della rotazione è rispettato in quanto la società EY Advisory S.p.A. non ha avuto precedenti rapporti contrattuali diretti con l'Osservatorio;
- sul MEPA (mercato elettronico P.A.) "*Area merceologica – Servizio di supporto specialistico*" – la società EY Advisory S.p.A. P.IVA 13221390159 risulta già presente;
- il CIG che individua la presente procedura è il seguente: Z3B2A923AE;
- al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e s.m.i., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti esclusivamente mediante bonifico bancario/postale;
- che il servizio in questione è disciplinato dalle condizioni generali di contratto riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico CONSIP dei beni acquistati, integrate dalle condizioni particolari della trattativa diretta;

RITENUTO DI

- dover approvare il seguente documento specifico della stazione appaltante, che costituirà la documentazione di gara all'interno della richiesta di offerta
 - Allegato A: "*Capitolato speciale d'appalto e tecnico prestazionale*"
- procedere, ad avviare la procedura di cui all'art 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. attraverso una RdO rivolta all'operatore economico EY Advisory S.p.A., operatore abilitato al Bando "*Area merceologica – Servizio di supporto specialistico*";

PRECISATO CHE:

- ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000, la presente equivale a determina a contrarre e che la scelta del contraente viene effettuata, come sopra precisato, tramite MEPA con attivazione di una RdO mediante l'invito dell'operatore "EY Advisory S.p.A." P.IVA 13221390159 abilitato per la categoria "*Area merceologica – Servizio di supporto specialistico*", giusti artt.36 comma 2 lett.a) e 37 comma 1 del D.lgs. n.50/2016;
- il contratto verrà stipulato secondo le Regole di cui all'art.52 del Sistema e-procurement, ovvero mediante Documento di stipula generato automaticamente dal sistema che, firmato digitalmente, verrà caricato nel Sistema;
- le norme e le modalità di esecuzione del servizio de quo sono contenute nel capitolato Speciale e tecnico-prestazionale dell'appalto allegato al presente provvedimento All."A";

DATO ATTO CHE:

- la procedura suddetta è esente dal contributo ANAC previsto per le stazioni appaltanti ai sensi dell'art.1, c.67 della L. n.266/2005 e della Delibera n. 1174 del 19 .12.2018;
- si tratta di un servizio di natura intellettuale e, pertanto, non è necessario redigere il DUVRI secondo quanto stabilito dalla Determinazione n. 3/2008 del 5 marzo 2008 "*Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza – L. n. 123/2007 e modifica dell'Art. 3 del D.Lgs. n. 626/1994, e Art. 86, commi 3-bis e 3-ter, del D.lgs n. 163/2006*";
- stante l'importo dell'appalto, la natura intellettuale del servizio, la comprovata solidità dell'offerente, la stazione appaltante non richiederà la garanzia definitiva avvalendosi di quanto previsto dall'art.103 c.11 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

ACCERTATO CHE: la disponibilità finanziaria sul capitolo 1315 PG 1 dello Stato di previsione del MIT – Missione 13 – Programma 6 "Sviluppo e sicurezza della mobilità locale" – Macroaggregato 2.7. – Interventi – Centro di responsabilità amministrativa 3, è congrua per accogliere la spesa stimata per l'affidamento del servizio in esame;

VISTO:

- Il D.lgs. 50/2016 e s.m.i.
- la legge 296/2016 ed in particolare gli articoli 449 e 450;
- la delibera ANAC numero 206 del 01 marzo 2018- Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;
- le Regole per l’accesso e l’utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione predisposte dal Ministero dell’Economia e delle Finanze;

DETERMINA

1. **DI NOMINARE** Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., l’ing. Luciano Marasco, dirigente di seconda fascia nei ruoli del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ed in servizio presso la Direzione Generale per i Sistemi di Trasporto ad Impianti fissi ed il Trasporto Pubblico Locale.
2. **DI DARE ATTO CHE:**
 - il contratto verrà stipulato secondo le Regole di cui all’art.52 del Sistema e-procurement, ovvero mediante Documento di stipula generato automaticamente dal sistema che, firmato digitalmente, verrà caricato nel Sistema;
 - il CIG che individua la presente procedura è il seguente: Z3B2A923AE;
 - la copertura finanziaria è a carico del capitolo 1315 PG 1 dello Stato di previsione del MIT – Missione 13 – Programma 6 “Sviluppo e sicurezza della mobilità locale” – Macroaggregato 2.7. – Interventi – Centro di responsabilità amministrativa 3.
3. **DI AVVIARE** la procedura di affidamento dei Servizi di Supporto all’attività dell’Osservatorio nazionale sulle politiche del trasporto pubblico locale ai sensi dell’art. 36 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. con criterio di aggiudicazione quello del maggior ribasso da applicare sul prezzo posto a base di gara pari ad € 39.102,00 (trentanovemilacentodieci/00) oltre IVA, ai sensi dell’art. 95 comma 4 lett. c) del D.lgs. n. 50/2016.
4. **DI PROCEDERE** alla RdO con l’operatore economico “EY Advisory S.p.A.” P.IVA 13221390159, mediante applicazione della percentuale di maggior ribasso percentuale da applicare sul prezzo posto a base di gara pari ad €39.102,00 (trentanovemilacentodieci/00) oltre IVA al 22%, così come determinato dalle voci di cui all’elenco prezzi, ai sensi dell’art. 95 comma 4 lett. c) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.
5. **DI APPROVARE**, quale parte integrante e sostanziale del presente atto i seguenti documenti specifici della stazione appaltante, che andranno a fare parte della documentazione di gara all’interno della Richiesta di Offerta:
 - Allegato A: “*Capitolato speciale d’appalto e tecnico prestazionale*” (le cui disposizioni da intendersi come aggiuntive e, ove in contrasto, prevalenti rispetto al Capitolato Tecnico e alle Condizioni Generali, così come previsto dalle Regole del MEPA – CONSIP);
6. **DI DARE ATTO CHE** per il suddetto affidamento nessun contributo è dovuto all’ANAC, ai sensi dell’art.1, c.67 della Legge n.266/2005;
7. **DI DISPORRE**, ai fini della trasparenza e dell’accessibilità totale, la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell’Ente;

IL DIRETTORE GENERALE STIF E TPL
(Dott. Angelo Mautone)