



## MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI

PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER LE OPERE PUBBLICHE PER LA CAMPANIA,  
IL MOLISE, LA PUGLIA E LABASILICATA

Sede Centrale di NAPOLI

via Marchese Campodisola, 21 – 80133 Napoli

Centralino 081-5692111 – fax 081-5519234

pec: [oopp.campaniamolise-uff1@pec.mit.gov.it](mailto:oopp.campaniamolise-uff1@pec.mit.gov.it)

### RISPOSTE AI QUESTI

**OGGETTO:** Procedura aperta per l'affidamento, per il periodo di anni cinque, del servizio di pattugliamento/ronda non armata e dotazioni impiantistiche di sicurezza collegate alla centrale per gli immobili in uso della Fondazione Teatro di San Carlo e precisamente: laboratori di scenografia/falegnameria in Napoli alla via Vigliena, deposito sito alla via Volpicella, servizio di vigilanza fissa e controllo accessi presso la sede del Teatro di San Carlo – Napoli – Bando GUUE pubblicato in data 31 luglio 2018 - Avviso di rettifica e proroga termini pubblicato GUUE in data 11 settembre 2018

#### QUESITO 1

Con riferimento alla procedura di gara in oggetto, dal momento che la scrivente è un'impresa che svolge unicamente servizi di vigilanza non armata, si richiede di chiarire se per lo svolgimento del servizio di pattugliamento/ronda non armata sia necessario il possesso della **licenza prefettizia ex art. 134 T.U.L.P.S.**

Si richiede inoltre se è previsto l'obbligo di osservare uno specifico CCNL e se bisogna assorbire il personale della ditta uscente. In questo caso ci occorre conoscere l'elenco delle unità e il relativo inquadramento. Si attende riscontro.

#### RISPOSTA

Tutte le forme di attività imprenditoriale di vigilanza e di custodia per conto di terzi necessitano della licenza del prefetto, indipendentemente dalle modalità operative con le quali viene espletata.

No, non è previsto il passaggio di cantiere.

#### QUESITO 2

Buongiorno,

la presente per comunicare che si è riscontrata un'anomalia sul Portale dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nella creazione del PASS OE e del modello di pagamento del contributo A.N.A.C. in quanto si indica che "il CIG indicato non esiste o non è stato ancora definito" e viene suggerito di contattare la Stazione Appaltante.

#### RISPOSTA

Effettuati i dovuti accertamenti il CIG di riferimento risulta essere corretto e perfezionato.

#### QUESITO 3

Spett.le Stazione Appaltante, la presente quale richiesta di chiarimenti in merito alla procedura in oggetto:

Con riferimento ai servizi di cui all'art. 2 comma 1 del Capitolato (Pattugliamento/Ronda non armata), Vi rappresentiamo che il D.M. 269/10 (testo normativo di riferimento per individuare i servizi di sicurezza per l'espletamento dei quali debba ritenersi obbligatorio l'utilizzo delle Guardie Giurate in luogo di personale non armato) e il relativo Vademecum operativo n. 557/PAS/4935 del 24 marzo 2011, ha chiarito che al personale non armato possano essere affidati solo ed esclusivamente compiti di vigilanza passiva ovvero l'insieme di quelle attività finalizzate alla ordinata utilizzazione di un immobile da parte dei fruitori, mentre la vigilanza attiva ovvero l'insieme delle attività finalizzate alla protezione dei beni mobili e immobili da atti criminosi è prerogativa di personale armato in possesso di Decreto prefettizio di nomina a Guardia particolare Giurata, qualora non vi provvedano direttamente le Forze dell'Ordine.

Considerato che la natura dei pattugliamenti/ronde non armate di cui al Capitolato presenta le caratteristiche proprie della vigilanza attiva, prerogativa delle Guardie particolari Giurate, chiediamo a codesta Stazione Appaltante se intenda confermare le modalità previste nel Capitolato, malgrado le diverse prescrizioni desumibili dalla normativa vigente sopra richiamata.

Per le stesse ragioni di cui sopra, con riferimento ai servizi di cui all'art. 2 comma 2 del Capitolato (Vigilanza fissa/Piantonamento), Vi chiediamo di voler chiarire se gli stessi dovranno essere svolti da personale munito di Decreto prefettizio di nomina a Guardia particolare Giurata.

Si prega di chiarire se per "dotazioni impiantistiche di sicurezza collegate alla centrale" si intendano esclusivamente impianti necessari "alla corretta esecuzione del servizio richiesto" (cfr. capitolato speciale) e quindi impianti tesi alla rilevazione dell'effettivo svolgimento del servizio ispettivo così come descritto all'art.2 capoverso 1) del capitolato d'appalto.

#### **RISPOSTA**

Non si condivide quanto affermato. I servizi di vigilanza non armata prevedono la sorveglianza di proprietà. Tali servizi sono da intendersi come attività di vigilanza passiva, deriva da ciò che in caso di necessità, l'addetto - senza un contestuale intervento di impedimento dell'azione criminosa - interviene comunicando tempestivamente l'allarme mediante dotazioni impiantistiche di sicurezza collegate alla centrale che comunicheranno alle Forze dell'Ordine.

#### **QUESITO 4**

Ad integrazione di quanto indicato nei documenti di gara, al fine di procedere alla corretta stima dei costi relativi al personale dipendente ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, nel caso in cui i servizi dedotti nell'appalto siano attualmente affidati ad altri operatori del settore, si richiede di fornire, anche in forma anonima, le seguenti informazioni:

- Indicazione della consistenza numerica del personale attualmente impiegato nell'appalto;
- Indicazione, per lavoratore interessato, del CCNL di riferimento, del livello e degli scatti di anzianità eventualmente maturati oltre alla presenza di eventuali trattamenti economici mensili di miglior favore;
- Indicazione dell'anzianità aziendale e dell'anzianità specifica nell'appalto in oggetto;
- Indicazione di eventuali agevolazioni contributive e relativa scadenza;
- Ogni altra informazione utile a determinare il costo del personale impiegato.

#### **RISPOSTA**

Questa Amministrazione non è a conoscenza delle informazioni richieste peraltro non necessarie nell'appalto in questione.

## QUESITO 5

Buongiorno,

con riferimento alla procedura di gara in oggetto, siamo a richiedere i seguenti chiarimenti:

- Innanzitutto ai fini della partecipazione alla gara, è richiesta, da parte dell'operatore economico concorrente, il possesso della Licenza Prefettizia ai sensi dell'art. 134 del TULPS, in quanto le mansioni devono essere svolte da un Guardia Particolare Giurata oppure trattasi di un servizio di vigilanza non armata per il quale il suddetto requisito non è richiesto?
- In secondo luogo si chiede se sia possibile presentare una solo referenza bancaria ed eventualmente produrre altra documentazione per la comprova del requisito di capacità economico-finanziaria dell'impresa, così come previsto dall'art. 86, comma 4, del D. Lgs 50/2016); inoltre, per la comprova dei requisiti di capacità tecnico professionale, per servizi analoghi devono intendersi esclusivamente servizi di pattugliamento/ronda non armata oppure ad essi sono assimilabili anche "servizi di custodia, portierato, controllo accessi, vigilanza e guardiania non armata, reception e front-office"?
- In più, siccome soltanto il DGUE è messo a disposizione sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, gli altri documenti da presentare nell'ambito della documentazione amministrativa (ad esempio domanda di partecipazione) devono essere predisposti dall'operatore economico partecipante su propria carta intestata, dal momento che non ci sono modelli a cui fare riferimento?
- Si richiedono inoltre delucidazioni in merito alla base d'asta e se il seguente calcolo risulta essere corretto: per ricavare la base d'asta in termini di costo orario, si è diviso l'importo complessivo e quinquennale dell'appalto (€ 320.000,00) per le ore di servizio pari a 32.935 totali (12.775+20.160 come precisato dal Capitolato Speciale D'Appalto): in tal modo risulta una base d'asta di € 9,72, la quale però appare piuttosto bassa sia rispetto alla Tabella Ministeriale presa in riferimento dalla Stazione Appaltante per stabilire il costo della manodopera sia rispetto alle mansioni che gli operatori dovranno svolgere;
- Infine si chiede cosa debba intendersi per dotazioni impiantistiche di sicurezza che l'impresa aggiudicatrice deve fornire e, soprattutto ai fini di una corretta formulazione dell'offerta economica da presentare, se il servizio è attualmente attivo e se c'è quindi personale già in forza che la ditta aggiudicataria dovrà prioritariamente assorbire in virtù di una cd. clausola sociale: in tal caso si richiedono specifiche in merito al CCNL ad essi applicati, ore contrattuali, livelli, eventuali scatti di anzianità e quant'altro possa risultare utile ad un operatore economico concorrente.

## RISPOSTA

Come già precisato, pur trattandosi di vigilanza non armata, tutte le forme di attività imprenditoriale di vigilanza e di custodia per conto di terzi necessitano della licenza del prefetto.

E' possibile presentare una solo referenza bancaria ed altra documentazione per la comprova del requisito di capacità economico-finanziaria dell'impresa, così come previsto dall'art. 86, comma 4, del D. Lgs 50/2016. I servizi richiesti devono essere analoghi e pertanto possono essere considerati tali i servizi di custodia, controllo accessi, vigilanza e guardiania non armata.

Non sono previsti modelli oltre il DGUE fornito dal Ministero Infrastrutture e Trasporti e pertanto le altre dichiarazioni dovranno essere predisposte, in forma libera, dall'operatore economico partecipante su propria carta intestata

La base d'asta è congrua sulla base dell'avviso di precisazioni pubblicato in data 7 settembre 2018.

Per gli altri quesiti vedasi risposte a quesiti 3 e 4.

## QUESITO 6

Buongiorno,

si propongono le seguenti richieste di chiarimento:

1. Relativamente all'art. 2 punto 2 del Capitolato, si richiede se il servizio di vigilanza fissa e controllo accessi presso la sede centrale del Teatro San Carlo è da intendersi armato o non armato;
2. Relativamente all'art. 7 punto 7.3 lettera e) del Disciplinare di gara, si richiede se per soddisfare il requisito sia sufficiente anche il possesso di certificazione di qualità UNI EN ISO 9001:2008;
3. Si richiede se sia previsto il riassorbimento del personale della Ditta uscente;
4. In caso di risposta affermativa al quesito n. 3, si richiede la trasmissione dei dati utili ad un'adeguata proposizione dell'offerta economica (n. unità impiegate, tipo CCNL, livello ed eventuali scatti di anzianità, ecc.).

## RISPOSTA

1. Come precisato negli atti di gara il servizio di vigilanza fissa e controllo accessi presso la sede centrale del Teatro San Carlo è non armato.
2. Sì, è equivalente.
3. No, non risulta alcuna previsione in tal senso.

## QUESITO 7

In riferimento alla gara in oggetto, si chiede un cortese riscontro ai seguenti quesiti:

- 1) La gara prevede servizi di ronda non armata e collegamenti con la Centrale, si fa presente che tali servizi sono di esclusiva competenza di Istituti di Vigilanza Privata e devono essere espletati esclusivamente da Guardie Particolari Giurate, come da disposizioni del Ministero degli Interni.
- 2) L'importo posto a base d'asta di 5 anni è di € 320.000,00; il costo stimato dichiarato per la mano d'opera per 5 anni è pari ad € 250.000,00; il capitolato recita che il valore del costo della mano d'opera è stato ricavato ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 250.000,00 calcolati sulla base del costo medio orario per il personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi fiduciari.
- 3) Le ore complessive dell'appalto per i cinque anni, stimate ed indicate nel capitolato di gara sono paria 12.275 per le ronde e pari ad 20.160 per il presidio fisso per un totale di n. 32.935.

Per quanto sopra esposto si chiede:

- 1) Quale è la normativa che prevede di effettuare vigilanza di ronde diurne e notturne con personale non armato.
- 2) Quale è il livello di inquadramento del personale preso in riferimento dalla stazione appaltante, poiché dividendo l'importo del costo del personale stimato in € 250.000,00 per il totale delle ore dell'appalto (vedi punto 3) viene fuori una tariffa oraria di € 7,60 ; infatti : **€ 250.000,00/ ore 32.935 = € 7,60 ; tariffa che è nettamente inferiore al livello F (più basso) del su citato contratto che corrisponde ad € 10,54.**

Pertanto IL COSTO della mano d'opera dovrebbe essere almeno pari ad € 347.135,00. e di conseguenza l'importo della base d'asta ancora maggiore.

In attesa di un cortese riscontro si porgono distinti saluti.

#### **RISPOSTA**

- 1) Le normative vigenti in materia che dovrebbero essere a conoscenza della S.V., presumibilmente operatore di settore.
- 2) Vedasi avviso di rettifica e proroga termini.

#### **QUESITO 8**

Buongiorno la presente per chiedere alcuni chiarimenti:

I servizi da voi richiesti di Vigilanza fissa e piantonamento non armato presuppongono l'impiego di personale debitamente formato come previsto dal art 134 TULPS...inoltre è da voi richiesto inquadramento CCNL con riferimento alla mansione di SERVIZIO DI VIGILANZA FISSA (PIANTONAMENTO) E CONTROLLO ACCESSI e ronda che prevede, secondo le tabelle ministeriali un compenso minimo orario per un livello VI, (tabella ministeriale relativa al costo medio orario per il personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi fiduciari ultimo aggiornamento ) per servizio diurno un costo medio orario di eur 15,84 il prezzo da voi proposto orario è di poco più di eur 9,00. Restando in attesa di chiarimenti a riguardo porgiamo distinti saluti

#### **RISPOSTA**

I calcoli effettuati risultano errati peraltro, sul punto, vedasi avviso di rettifica e proroga termini.

#### **QUESITO 9**

La scrivente in merito alla procedura aperta per l'affidamento del servizio di pattugliamento/ronda non armata e dotazioni impiantistiche di sicurezza collegate alla centrale per gli immobili in uso della Fondazione Teatro di S.Carlo e precisamente : laboratori scenografia/falegnameria in Napoli Via Vigliena, deposito sito in Via Volpicella e servizio di vigilanza fissa e controllo accessi presso la sede del Teatro San Carlo -Napoli, con la presente chiede di confermare se i servizi oggetto dell'appalto: pattugliamento/ronda e vigilanza fissa e controllo accessi, sono da ritenersi tutti non armati.

#### **RISPOSTA**

Si conferma.