



MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI

DIREZIONE GENERALE TERRITORIALE DEL SUD

– Ufficio Speciale Trasporti a Impianti Fissi –

U.S.T.I.F. di NAPOLI

Via E. Gianturco, 102/A - 80142 NAPOLI - tel. 0816027111

Al Direttore

Prot. n. 0178/ FATT

Napoli, 18 gennaio 2017

DECRETO n. 1, del 18 gennaio 2017

OGGETTO: affidamento, dal 6/2/2017 al 5/2/2019, del servizio biennale di pulizia della sede USTIF di Napoli, in via E. Gianturco, 102/A - Napoli.

PREMESSO

in particolare, che:

- il prossimo 5 febbraio 2017 scadrà il contratto col quale è stato affidato il servizio biennale di pulizia della sede di questo USTIF, in via E. Gianturco 102/A - Napoli;
- il servizio pulizie è da ritenersi evidentemente indispensabile, non interrompibile e quindi da fornire senza soluzione di continuità, avuto pure riguardo al D. L.vo 9/4/2008, n. 81, sulla tutela della salute dei lavoratori;
- il solo servizio de quo, atteso le peculiarità e le specifiche caratteristiche, non è stato rinvenuto tra le convenzioni CONSIP;
- viceversa, il solo servizio di pulizia si rinviene sul mercato MEPA;
- la spesa per il servizio in argomento è imputabile al capitolo Ministeriale di spesa n. 1232/PG/26, inerente "spese per il pagamento dei canoni acqua, luce, energia elettrica, gas e telefoni, conversazioni telefoniche, nonché per la pulizia, il riscaldamento ed il condizionamento d' aria dei locali";

VISTO

in particolare:

- il Decreto Legislativo 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni;
- il Decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, concernente la "Riforma dell'organizzazione del Governo a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59" e successive modificazioni;
- il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- il Decreto legislativo n. 150, del 27 ottobre 2009, di attuazione della Legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle Pubbliche Amministrazione;
- il D. L.vo 18/4/2016, n. 50, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", cd. Codice degli appalti, nonché, per quanto ancora applicabili, il D.P.R. 5/10/2010, n. 207, ed il D.M. 28/10/1985, n. 16;

- l' art.36, comma 2, lett. a), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, laddove prevede, in caso di affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, la possibilità di procedere mediante affidamento diretto, purchè adeguatamente motivato;
- l' art. 37, comma 1, primo periodo del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, laddove prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di ricorso agli strumenti di acquisto e negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;
- inoltre, le seguenti disposizioni in materia di acquisto di beni e servizi da parte delle amministrazioni pubbliche:
 - l' art. 26, c. 3 e 3 bis, della legge 23 dicembre 1999, n.488 in materia di acquisto di beni e servizi;
 - l' art.1, c. 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall' art.22, c. 8, della legge 114/2014, dall'art. 1, c. 495 e 502 della legge n.208/2015, e dall'art. 1 c. 1, della legge n.10/2016, circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiori a 1.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, ovvero di fare ricorso ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell' art. 328 del D.P.R. 207/2010 e s.m.i;
- l' art. 32, c. 2, del D. L.vo 18 aprile 2016, n. 50, per cui prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici delle offerte;
- la L. 6/11/2012, n.190, inerente disposizioni per la prevenzione e la repressione nella corruzione e illegalità nella PA;
- il D. lgs.vo 14/03/2013, n. 33, in materia di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della PA;
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, ed il D.M. Infrastrutture e Trasporti, n. 192, del 9/5/2014, inerenti il codice di comportamento dei Dipendenti Pubblici, avuto particolare riguardo al MIT;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 72, dell'11 febbraio 2014, che regola l'organizzazione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ai sensi dell'articolo 2 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135;
- il Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti n. 346, del 4 agosto 2014, di "Individuazione e definizione del numero e dei compiti degli uffici dirigenziali di livello non Generale del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti", ed in particolare l'art. 9 (Funzioni delle Direzioni generali territoriali) e l'art. 10 (Organizzazione delle Direzioni generali territoriali), nonché le competenze assegnate dal medesimo decreto agli Uffici dirigenziali di livello non generale delle Direzioni Generali Territoriali;
- che il citato D.M. 4/8/2014, n. 346, tra l' altro, ha istituito pure le Sezioni USTIF di Catania e di Palermo, afferenti all' USTIF di Napoli;
- il Decreto Direttoriale del Direttore Generale della D.G.T. del Sud, n. 35/DGT/4, del 19/2/2015, con il quale si è provveduto, tra l' altro, all' immissione dello scrivente ing. Michele Ordituro nell' esercizio delle funzioni dirigenziali presso l' Ufficio 7 – Ufficio trasporti a impianti fissi di Napoli, con sede in Napoli, con competenza nel territorio delle regioni Campania, Molise e Sicilia, che svolge anche le attività di coordinamento delle proprie Sezioni di Catania e Palermo;
- il D.D. del D.G. della D.G.T. del Sud, n. 036/DGT/4, del 20/2/2015, per quanto ancora applicabile, laddove, tra l' altro, nell' istituire due Uffici di Supporto alla citata D.G.T., stabilisce che le relative attività ricadenti nelle Regioni Campania, Molise e Sicilia facciano capo all' Ufficio di Supporto 1 – Napoli;
- il D. D. del Direttore Generale della D.G.T. del Sud n. 91, del 13 marzo 2015 col quale, tra l' altro, è stato definito l' assetto della Sezione di Catania dell' U.S.T.I.F. di Napoli, nonché della Sezione di Palermo dell' U.S.T.I.F. di Napoli, assegnando pure a dette Sezioni i compiti ed il relativo personale;
- il provvedimento della DGT del Sud, prot. n. 3862/DGT/4, del 16/6/2015, per quanto ancora applicabile, inerente disposizioni organizzative e tecnico-operative per gli uffici dirigenziali;

- la Legge 7/8/2015, n. 124, inerente la riorganizzazione delle Amministrazioni Pubbliche, per la parte non dichiarata incostituzionale;
- la disposizione Dipartimentale Trasporti, prot. n. 541/RU, dell' 11 aprile 2016, e successive istruzioni, con cui è stata attribuita ai Dirigenti di seconda fascia della DGT del Sud la delega per la firma degli impegni di spesa e dei decreti di pagamento;

VISTO ALTRESI'

in particolare:

- che la forma del contratto viene individuata nell'emissione di Richiesta di Offerta –RdO, con ordine di acquisto effettuato sulla piattaforma ME.PA;
- che la scelta del contraente è effettuata attuando un confronto concorrenziale fra ditte presenti sul ME.PA, con una Richiesta di Offerta da inoltrare ad almeno cinque Ditte;
- che sarà verificata la regolarità contributiva della Ditta aggiudicataria mediante piattaforma dedicata (DURC online);
- che il pagamento verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della fornitura, esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n.136, e precisamente tramite accredito su conto corrente bancario o postale dedicato;
- che ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico, al presente affidamento è attribuito il seguente codice CIG Z0D1CFE3EB;
- la materia di split payment, scissione dei pagamenti, ai sensi dell'art.17 ter D.P.R. n. 633/1972, s.m.i.;
- il contratto in corso, fino al 5/2/2017, per il servizio di pulizie in oggetto, con ogni sotteso atto;
- il Documento di consultazione ANAC – aprile 2016, inerente, tra l' altro, le procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;
- la comunicazione ANAC dell' 11/5/2016, ad oggetto "Indicazioni operative alle stazioni appaltanti e agli operatori economici a seguito dell'entrata in vigore del Codice dei Contratti Pubblici, D. L.vo n. 50 del 18/4/2016".

CONSIDERATO

in particolare, che:

- occorre provvedere all' affidamento del servizio in oggetto per il periodo 6/2/2017 – 5/2/2019;
- il solo servizio in argomento non è stato rinvenuto sul mercato elettronico CONSIP sotto forma di convenzione;
- viceversa il servizio de quo è fornito da Ditte presenti sul mercato elettronico MEPA/CONSIP; per cui, in assenza dell' apposita convenzione CONSIP, l' art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 prevede che le Stazioni Appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso il MEPA (mercato elettronico della pubblica amministrazione);
- peraltro, si può procedere, previo monitoraggio analitico ed adeguate indagini esplorative di mercato, ad acquisti in deroga a Convenzioni Consip, quando taluni beni non siano in esse comprese ovvero quando per qualità, caratteristiche siano palesemente non funzionali alla necessità dell'ufficio o del servizio interessato;
- per l' entità economica del servizio, che si colloca al di sotto dei limiti fissati dall' art. 35 del D. L.vo 50/2016, ed anche sulla scorta delle pregresse esperienze di merito, risulta conveniente e vantaggioso per l' Amm.ne, anche ai fini dell' economicità, efficacia, snellezza e celerità del procedimento, delle attività e delle azioni, ricorrere alle procedure semplificate di gara di cui all' art. 36 del citato D. L.vo 50/2016, avuto pure riguardo all' art. 30, stesso Decreto, mediante Richiesta di Offerta – RDO ad almeno 5 operatori se presenti sul MEPA;
- l'art. 32, comma 2, del D. L.vo. 50/2016 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 36 comma 2 lettera a) del D. L.vo 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti possono procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, anche mediante affidamento diretto adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;
- tuttavia, pure ai fini di miglior trasparenza e salvaguardia anche dell' immagine della PA, avuto altresì riguardo al disposto dell' art. 36, c. 1, del D. L.vo 50/2016, laddove si prevede il rispetto del principio di rotazione e di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle

microimprese, piccole e medie imprese, si ritiene opportuno avere riguardo, per la scelta del contraente, alla previsione di cui all' art. 36, c. 2, lettera b), stesso Decreto, affidando il servizio in oggetto mediante procedura di Richiesta di Offerta - RdO previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati all' interno del mercato MEPA;

- l'art. 37, comma 1, del D. L.vo 50/2016, per cui le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D. L.vo citato, ancorchè questa Amministrazione sia qualificata ai sensi dell' art. 38, c. 2, del medesimo D. L.vo 50/2016;
- il servizio oggetto del presente decreto è comunque riconducibile alla previsione di cui all'art. 36 comma 2, lettera a) del D. L.vo 50/2016, e verrà aggiudicato – ravvisati sussistenti i presupposti per l' applicazione dell' art. 95, comma 4, del medesimo D. L.vo - con il criterio del minor prezzo, determinato in seguito all'acquisizione di preventivi, comprensivi di oneri per la sicurezza;
- pur ricorrendo i presupposti della semplificazione di cui alla seconda parte dell'art. 32 comma 14 del D. L.vo 50/2016, laddove la stipula del contratto per gli affidamenti di importo non superiore ad € 40.000,00 avviene mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, tuttavia si ritiene utile applicare la prima parte dello stesso articolo e comma, per cui il contratto è stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata, per cui, nella fattispecie, il contratto sarà firmato digitalmente, sotto forma di contratto digitale sulla piattaforma MEPA ed avrà forma di scrittura privata da registrarsi in caso d'uso;
- il codice CIG è CIG Z0D1CFE3EB;
- è stata predisposta la seguente documentazione, che, allegata, forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - a) scheda contenente gli elementi essenziali che regolano il servizio in oggetto;
 - b) modello dichiarazione sostitutiva/autocertificazione;
 - c) riepilogo clausole di gara;
- per ogni altro elemento si fa riferimento alle vigenti norme in materia.

Per tutto quanto finora esposto ed integralmente richiamato,

D E C R E T A

- 1) di avviare la procedura per l' affidamento del servizio di pulizia biennale della sede dell' USTIF di Napoli, sita in via E. Gianturco, 102/A Napoli, dal 6/2/2017 al 5/2/2019;
- 2) quanto alla modalità di scelta del contraente, pur ricorrendo tutti i presupposti per l' applicazione dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. L.vo 50/2016, laddove prevede che le stazioni appaltanti possono procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture, di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta, tuttavia, pure ai fini di miglior trasparenza e salvaguardia anche dell' immagine della PA, avuto altresì riguardo al disposto dell' art. 36, c. 1, laddove si prevede il rispetto del principio di rotazione e di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, si è ritenuto opportuno avere riguardo alla previsione di cui all' art. 36, c. 2, lettera b) del D. L.vo 50/2016, per cui il servizio in oggetto sarà affidato mediante Richiesta di Offerta – RDO su MEPA, previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati all' interno del medesimo mercato elettronico MEPA;
- 3) per tale affidamento si applicherà il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D. L.vo. 50/2016 - ritenuto più adeguato rispetto all'importo, alle modalità, alla peculiarità e consistenza del servizio - determinato a seguito dell'acquisizione delle risposte alla RdO, comprensivi di oneri per la sicurezza, facendosi luogo all'aggiudicazione anche nel caso di presentazione di una sola offerta valida, ovvero con ampia riserva e facoltà di non aggiudicare il servizio anche in presenza di una o più offerte;
- 4) di procedere, pertanto, ad invitare almeno 5 operatori economici, cui corrispondere ai sensi dell' art. 75 del D. L.vo 50/2016;
- 5) di precisare che:
 - ✓ il valore economico massimo presuntivo del servizio, per il periodo 6/2/2017-5/2/2019, è stimato pari ad € 14.000/00 (Euro quattordicimila/00), oltre IVA di legge, dove dovuta, secondo la scheda di richiesta servizi predisposta;

- ✓ gli elementi, le condizioni e le clausole ritenute essenziali per l' affidamento del servizio de quo sono sostanzialmente ricomprese nella Richiesta di Offerta – RDO, e nei relativi allegati, formanti gli atti di gara;
 - ✓ alla gara resta assegnato il codice CIG Z0D1CFE3EB;
 - ✓ l'affidatario, ai sensi dell'art. 3 della L.13/8/2010, n. 136, si assumerà, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari impegnandosi alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo. Sempre in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, l' affidamento è anche soggetto, in specie, alle norme di cui alla citata L. 13/8/2010, n. 136, ed al D.L. 12/11/2010, n. 187, recante "Misure urgenti in materia di sicurezza", convertito in L. 17/12/2010, n. 217, con espresso richiamo anche all' art. 3 del citato D.L., nonché alla Circolare DGT/4, prot. n. 5576, del 24/11/2010. L' Ufficio provvederà ai pagamenti a presentazione di fattura elettronica ex L. n. 244, del 24/12/2007, t.v., e norme complementari e correlate, avuto pure riguardo alla disponibilità di cassa all'uopo destinata dalle Superiori Sedi, non essendo l' USTIF Centro di Costo – Centro di responsabilità amm.va, non godendo di autonomia gestionale economica, come pure precisato nel Decreto Dirigenziale della D.G.T. del Sud, n. 91, del 13/3/2015, ancorchè la disposizione Dipartimentale Trasporti, prot. n. 541/RU, dell' 11 aprile 2016, e successive istruzioni, attribuisca ai Dirigenti di seconda fascia della DGT del Sud la delega per la firma degli impegni di spesa e dei decreti di pagamento.
 - ✓ l'affidamento, anche per i pagamenti, è soggetto a tutte le norme della contabilità dello Stato Italiano, di cui, tra l' altro, al Regio Decreto 18 Novembre 1923, n. 2440, s.m.i. e norme complementari e correlate, nonché secondo quanto disposto dalle competenti Superiori Sedi e dalla Ragioneria Territoriale dello Stato competente;
 - ✓ il pagamento verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della fornitura, esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n.136, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato;
 - ✓ ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico al presente affidamento resta attribuito il codice CIG Z0D1CFE3EB;
 - ✓ per la materia di split payment, scissione dei pagamenti, si fa riferimento all' art.17 ter del D.P.R. n. 26 ottobre 1972, n. 633, nel t.v.;
- 6) di stabilire che il contratto firmato digitalmente, sotto forma di contratto digitale sulla piattaforma MEPA, avrà forma di scrittura privata da registrarsi in caso d'uso;
 - 7) di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 6/2/2017, ed in prosieguo, fino al 5/2/2019;
 - 8) di approvare la seguente documentazione che, allegata, forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - a) scheda contenente gli elementi essenziali che regolano il servizio in oggetto;
 - b) modello dichiarazione sostitutiva/autocertificazione;
 - c) riepilogo clausole di gara
 - 9) la somma complessiva massima preventivata, per il periodo 5/2/2017 - 5/2/2019, pari ad € 14.000,00 (euro quattordicimila/00), oltre IVA di legge, ovvero quella minore rinveniente all' esito della gara, sarà impegnata, allorquando resa disponibile dalle Superiori Sedi competenti, sul capitolo Ministeriale di spesa n. 1232PG26, inerente "spese per il pagamento dei canoni acqua, luce, energia elettrica, gas e telefoni, conversazioni telefoniche, nonché per la pulizia, il riscaldamento ed il condizionamento d' aria dei locali";
 - 10) di designare, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell' art. 31 del D. L.vo 50/2016, cui si rinvia anche per i connessi compiti, il dr. Pietro Giordano, della sede USTIF di Napoli.

IL DIRETTORE
ing. Michele Ordituro

